

VERNOUX EN VIVARAIS

UN TERRITOIRE EN TRANSITION ?



— université
— lumière
— LYON 2

Hosana Akannahou - Thomas Bouchet - Sophie Crépin
Stanley Joachim Duckson - Clémence Gazonneau - Mpone
Sonk Kamba - Salomé Patat - Fabiola Robert - Lola Sajot

Sous la responsabilité de Béatrice Maurines


PRIVAS CENTRE ARDÈCHE
COMMUNAUTÉ D'AGGLOMÉRATION

Vernoux-en-Vivarais, territoire du nord-est ardéchois, semble être l'illustration d'une tentative de relocalisation du développement (économique, social, énergétique). A travers plusieurs appels à projets dont le TEPOS en est la plus riche illustration, ce territoire est parvenu à retrouver un dynamisme «exemplaire» où citoyens, élus et acteurs économiques se retrouvent.

A la suite de la rencontre d'acteurs et la visite de lieux «emblématiques» de ces changements, des étudiants de l'université Lyon II en Société-Anthropologie appliquées au Développement Local (SADL) propose leur regard sur ce territoire.

SOMMAIRE

REMERCIEMENTS _____	4
A LA DÉCOUVERTE DE LA VILLE _____	5 - 6
DÉTOUR PAR LE CONTEXTE INSTITUTIONNEL ACTUEL _____	7 - 9
UN TERRITOIRE EN TRANSITION ÉNERGÉTIQUE...	10 - 12
... AUX DYNAMIQUES ÉCONOMIQUES, SOCIALES ET CULTURELLES PORTÉES PAR DES INITIATIVES LOCALES _____	13 - 16
CONCLUSION _____	17 - 18

REMERCIEMENTS

Nous tenons à remercier toutes les personnes qui ont contribué à l'organisation du séjour à Vernoux, ainsi que tous les intervenants qui nous ont accueillis dans leurs locaux et accordé du temps pour nous présenter leurs projets.

Nous remercions vivement Béatrice Maurines pour être à l'initiative du projet ainsi que pour l'organisation et la mise en pratique de ces deux jours en Ardèche. Nous remercions l'Université Lyon 2 de nous avoir permis de réaliser ces journées d'étude.

Ainsi que la ville de Vernoux-en-Vivarais pour son accueil.

Nous remercions tout particulièrement Anne Julien, chargée de mission développement économique ainsi que Claude Fillot, chargée de mission transition écologique (CAPCA) pour nous avoir apporté de nombreuses connaissances et nous avoir accordé du temps.

Nous remercions également Michel Micolon et Léa Roqueplan pour leurs apports sur les jardins partagés et le PTCE Terre & Projets ainsi que Bernard Marquilly représentant Céfora.

Pour finir, nous remercions l'équipe de Malteurs Echos, pour leur accueil et les temps d'échanges et d'observations qu'ils nous ont offert.



À LA DÉCOUVERTE DE LA VILLE

Dans le cadre de notre formation de Master 2 socio-anthropologie appliquée au développement local, nous sommes allés pendant deux jours à Vernoux-en-Vivarais pour découvrir comment les acteurs institutionnels du territoire travaillent à son organisation et à son développement. Quelles sont les dynamiques locales en matière de développement économique et culturel, de transition écologique et énergétique ?

Pour se faire, nous avons débuté notre séjour par une déambulation dans la ville le jour du marché (jeudi matin). Certains ont rencontré des bénévoles du bar associatif l'Embarqu'Café ainsi que des personnes du magasin de producteurs «L'arbre à Pain» ; d'autres sont allés discuter avec des commerçants sur le marché ; et un autre groupe est allé faire un tour pour découvrir la ville et ses aménagements (pistes cyclables, chemins piétons, zone d'activité, tissu urbain).

Ce premier aperçu et les témoignages récoltés nous ont permis d'appréhender ce lieu comme un « village dynamique » avec beaucoup d'initiatives et d'associations et connaissant également de récents aménagements urbains qui rendent les déplacements et les espaces piétons agréables.

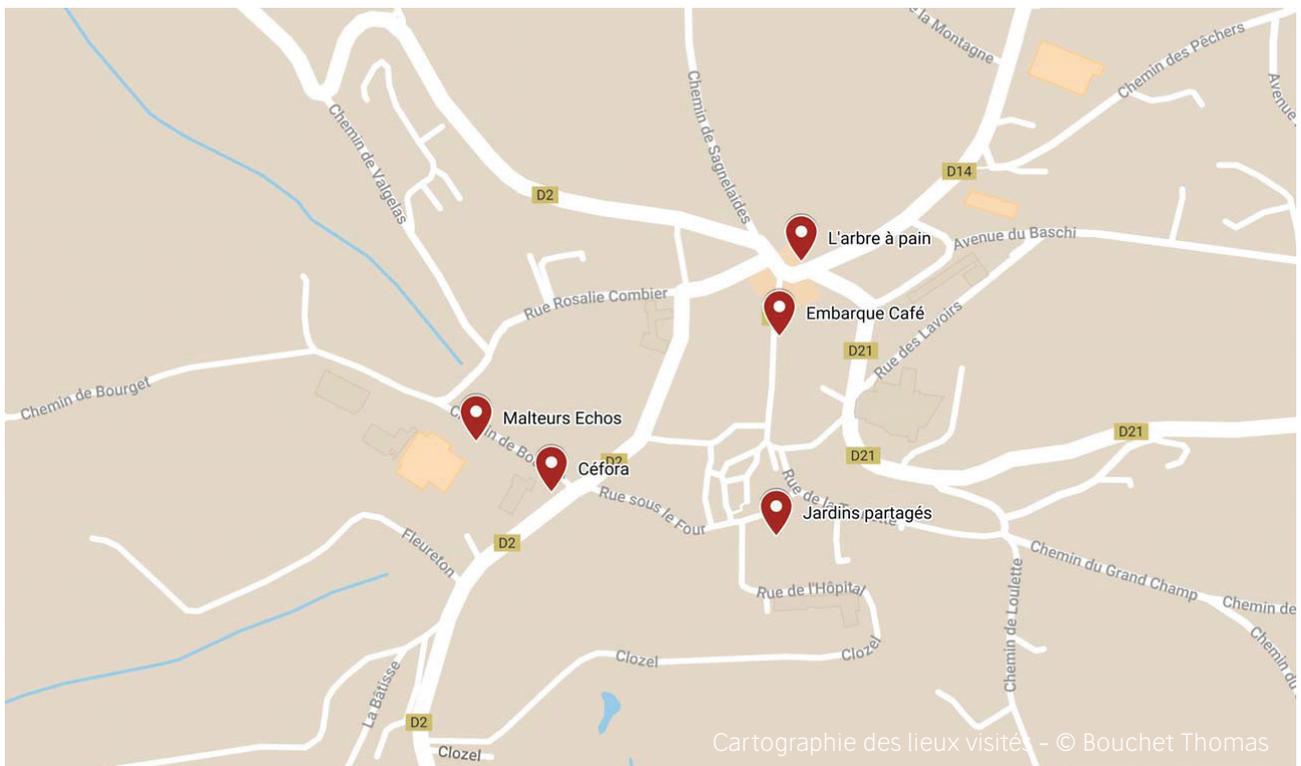
A la suite de cette visite, nous avons rencontré deux membres de la communauté d'agglomération Privas Centre Ardèche (CAPCA) : Anne Julien et Claude Fillot, chargée de mission en transition écologique. Ce moment a induit une prise de conscience de l'impact du changement d'échelle de la Communauté de Communes (CC) à la Communauté d'Agglomération (CA) pendant que Madame Fillot nous présentait les projets en cours de la CA sur le plan de la transition énergétique.

En fin de journée, nous avons visité les jardins partagés de la ville qui nous ont été présenté par Léa Roqueplan (salariée de l'association Terre & Projets) et les bénévoles du jardin. Cet instant partagé autour de jus et de bons desserts a illustré toute l'importance de ce type de projet : créer du lien tout en améliorant le quotidien des habitants.

Vendredi matin, après une nuit fraîche dans les chalets du lac aux Ramiers, nous avons retrouvé Anne Julien pour qu'elle nous présente son travail en temps

que chargée de mission développement économique. L'instabilité des transferts de compétences de collectivités à d'autres induit un contexte de travail parfois difficile à appréhender. Toutefois, l'énergie déployée par cette chargée de mission prend tout son sens dans les projets récemment aboutit tel que la constitution du PTCE (Pôle Territorial de Coopération Economique) Terre & Projets et la mise en fonctionnement de la malterie artisanale coopérative et solidaire Malteurs Echos.

L'après-midi, nous sommes donc allés à la rencontre de ces porteurs de projet agissant pour le développement économique du territoire. Michel Micolon et Bernard Marquilly nous ont exposé les projets du PTCE Terre & Projets porté par le centre de formation CEFORA en collaboration avec le groupe ACCES EMPLOI SERVICES. Une salariée de Malteurs Echos nous a fait découvrir le lieu de fabrication du malt implanté sur le territoire de Vernoux-en-Vivarais depuis le début d'année 2018.



UN DÉTOUR PAR LE CONTEXTE INSTITUTIONNEL ACTUEL

Pour mieux appréhender les dynamiques locales, nous pensons qu'un point sur le contexte actuel du territoire est nécessaire.

En effet, suite à la loi NOTRe (2015), les compétences du département, notamment économiques, ont été transférées à la région. Aussi, la Communauté de Communes du Pays de Vernoux (7 communes) a fusionné avec la Communauté d'Agglomération Privas Centre-Ardèche, la CAPCA, comptabilisant 42 communes au 1er Janvier 2017.

L'augmentation des compétences des collectivités n'étant pas accompagnée d'une hausse proportionnelle de ressources attribuées, de nouvelles problématiques apparaissent. Ce remaniement territorial induit une complexification des rapports (sur le plan technique, organisationnel) entre les différents acteurs locaux et à l'instabilité politique au sein des communes et des intercommunalités.

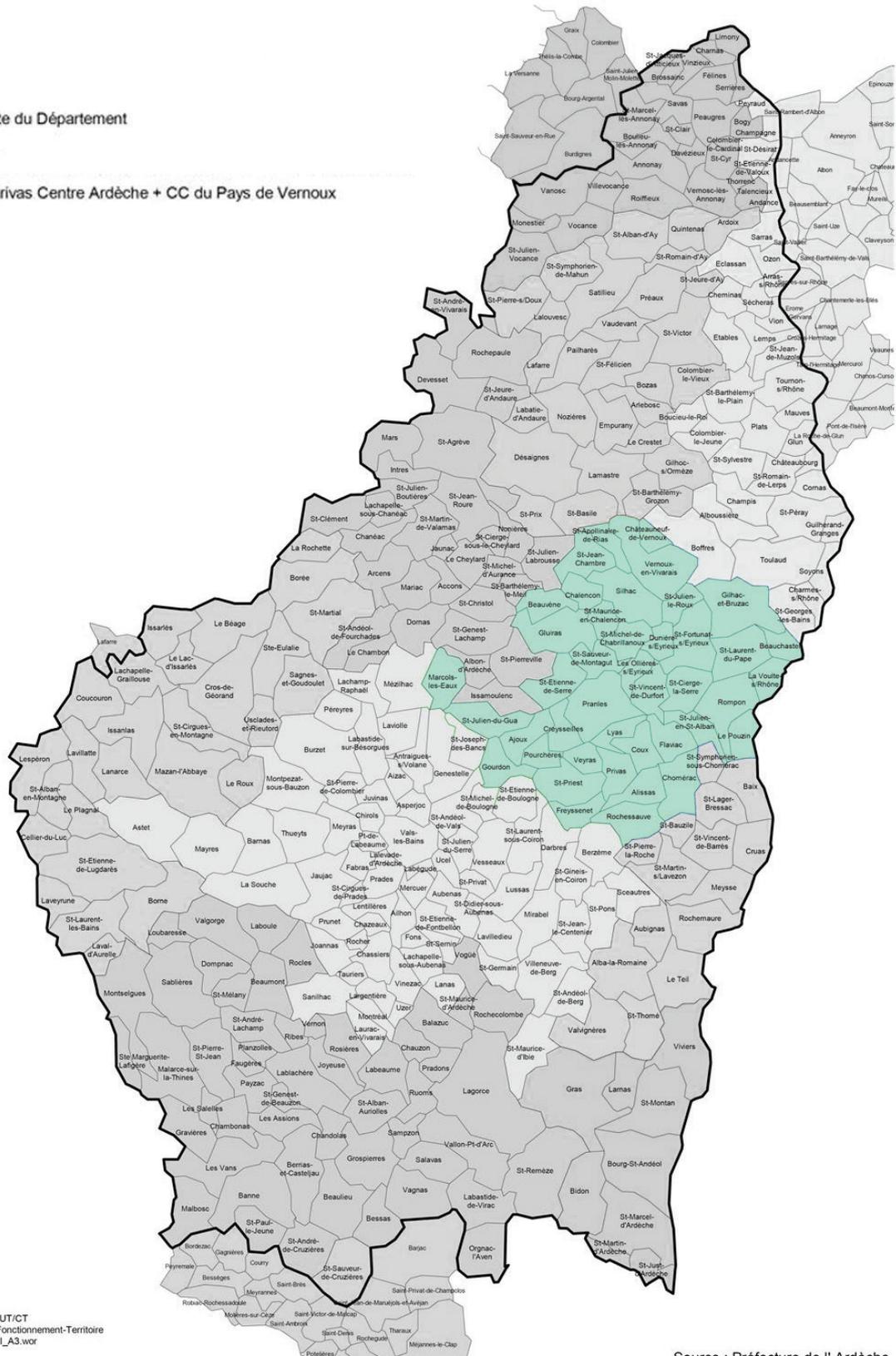
C'est dans ce nouveau contexte institutionnel que nous avons rencontré des acteurs du territoire et observé quelques projets mis en place spécifiquement à Vernoux-en-Vivaraïs. Quel est leur rôle dans la dynamisation du territoire ?



Limite du Département



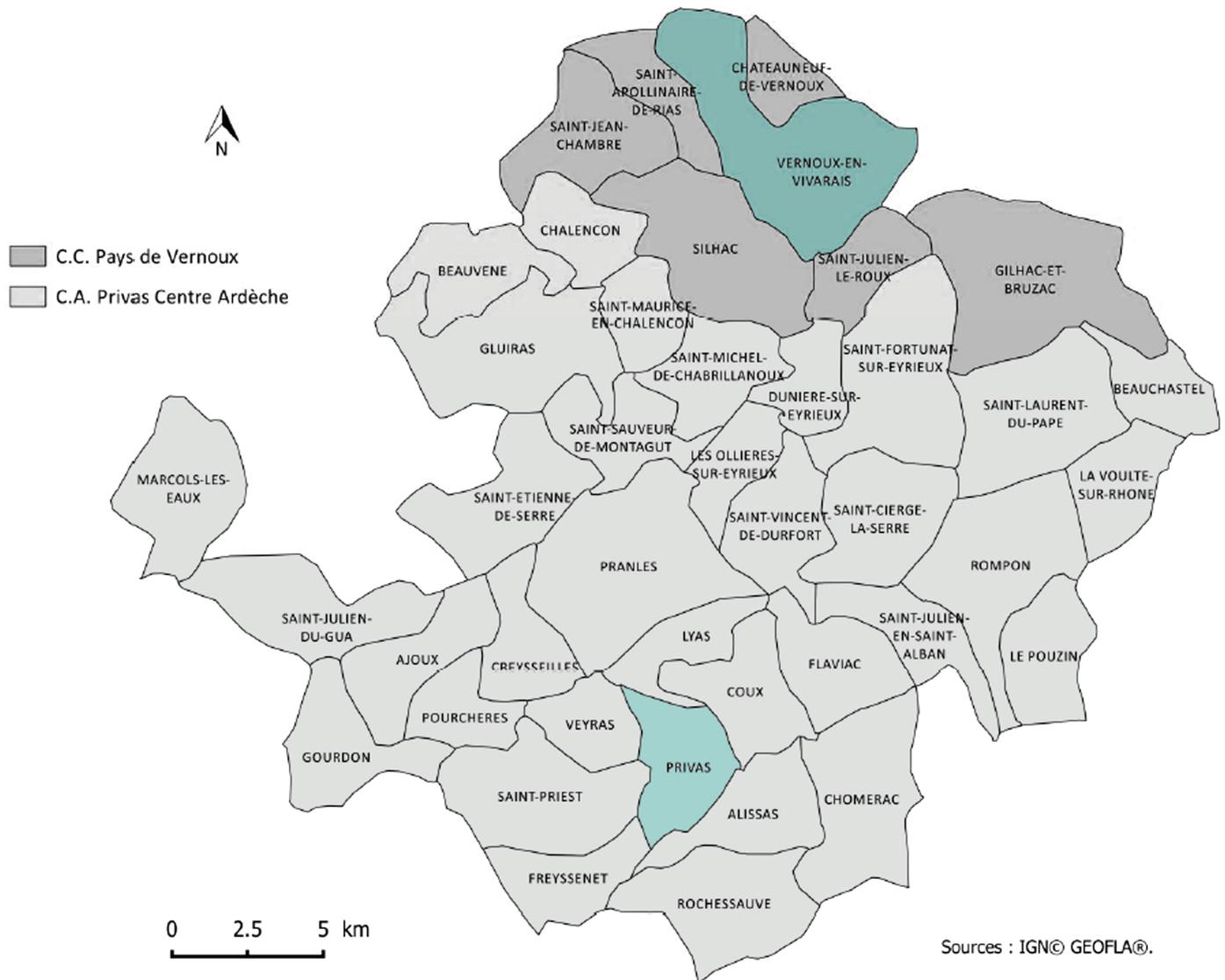
CA Privas Centre Ardèche + CC du Pays de Vernoux



©IGN/Géofia®
 Réalisation : DDT 07/SUT/CT
 Z:SIG - Cartographie/Fonctionnement-Territoire
 Intercommunalité/EPCL_A3.wor

Source : Préfecture de l' Ardèche

La CAPCA, territoire au centre du département Ardéchois :
 Source : <http://www.ardeche.gouv.fr/presentation-du-projet-de-schema-departemental-de-a5325.html>



Nouvelle géographie de la CAPCA au 1er Janvier 2017 - Source : Dossier de Presse SIGNATURE DE LA CONVENTION CAP'AGGLO - DEPARTEMENT DE L'ARDECHE / CAPCA

UN TERRITOIRE EN TRANSITION ÉNERGÉTIQUE...

Dès 2010, les enjeux écologiques ont été placés au centre des politiques publiques de la CC du Pays de Vernoux. En effet à sa création, les élus de chaque territoire, soutenus par le président du Pays, avait réalisé un travail de diagnostic énergétique territorial, terminé en 2011. Deux années plus tard, celui-ci, avec l'appui du travail de Claude Fillot, a permis à la CC du Pays de Vernoux de devenir le premier territoire à énergie positive (TEPOS) d'Ardèche.

Les thématiques liées à l'énergie et définies comme les plus problématiques sont les suivantes :

- **Le bâtiment** : il représente la plus grosse consommation d'énergie du territoire (mauvaise isolation et modes de chauffage obsolètes).
- **Le bois** : les mauvaises pratiques, de la part des utilisateurs, liées au chauffage au bois entraînent une surconsommation de la ressource. Son extraction est de plus très difficile car les surfaces forestières sont privées et très fragmentées.

La transition énergétique, quant à elle, se concrétise au travers du déploiement de projets autour de deux principaux secteurs d'intervention sur le territoire :

- 1. la mobilité alternative** se déploie via de nouveaux réseaux :
 - **un réseau de transport collectif** et à la demande (T'Cap).
 - **un réseau d'autostop organisé** dont les usagers sont inscrits en mairie et les points de dépose sont définis.

TEPOS & PCAET

Cette année, un nouveau plan TEPOS a été créé en cohérence avec le plan climat-air-énergie territorial (PCAET), outil de planification rendu obligatoire à l'ensemble des intercommunalités de plus de 50 000 habitants en 2017. Le but de ce PCAET est de lancer le territoire dans une dynamique écologique en valorisant les initiatives déjà existantes, bien que la projection des objectifs dans le temps soit difficile à tenir. Il est notamment prévu une baisse de 50% de la consommation énergétique d'ici 2050 ainsi qu'une compensation des 50% restants en énergies renouvelables.

- **une plateforme d'autopartage** de véhicules électriques, appartenant à l'agglomération.

- **un réseau de voies douces** sécurisées (fléchage, plans)

Cette thématique lancée en 2015 est un des domaines les plus avancés. Les actions ont déjà été votées et sont en phase de déploiement.

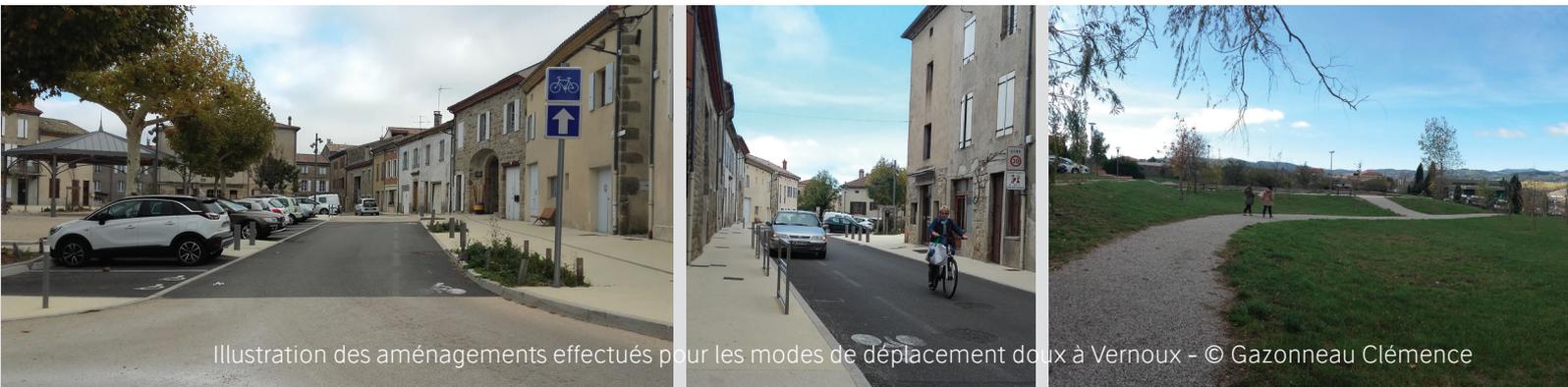


Illustration des aménagements effectués pour les modes de déplacement doux à Vernoux - © Gazonneau Clémence

2. Les économies d'énergie et le développement des énergies renouvelables par :

- **l'adaptation des équipements agricoles** des producteurs et élaboration d'un guide des bonnes pratiques par un rapprochement avec la coopérative d'utilisation de matériel agricole (CUMA).

- **l'installation** de chauffe-eaux et chauffages solaires ainsi que de panneaux solaires photovoltaïques.

- **le soutien des initiatives citoyennes** par les Centrales Villageoises de la Vallée de l'Eyrieux et Ouvèze Payre Energies (respectivement une SCIC et une SAS).

- **la mise en place d'une bourse d'échange** de parcelles (Bourse Forestière Ardèche) par le département et de plantations durables, par l'ONE.

En plus de ces opérations, **d'autres réflexions sont en cours** et des idées de projet germent :

- mises en place de couvertures photovoltaïques sur des parkings et/ou des usines

- développement de la géothermie

- préservation de l'eau et de sa qualité (agriculteurs et tourisme)

[AMÉNAGEMENT DU BOURG]

Les habitants semblent s'approprier l'espace public notamment en plaçant des fleurs sur les trottoirs. Cela rend agréable et vivant l'espace urbain qui est très minéral en son centre. Un soin semble porté à la déambulation piétonne mais aussi cycliste via des chemins aménagés et des parking pour les vélos. Une importance accordée aux espaces verts est donnée à lire dans l'espace communal notamment entre la Ressourcerie et la place du Temple. Si Vernoux-en-vivarais investit dans la transition énergétique, ce concept ne semble pas étranger aux habitants avec qui nous avons pu échanger.



L'appropriation des trottoirs pas les habitants d'une rue à Vernoux - © Gazonneau Clémence



Le petit belvédère met en scène le paysage des Monts ardéchois - © Gazonneau Clémence

... AUX DYNAMIQUES ÉCONOMIQUES, SOCIALES ET CULTURELLES PORTÉES PAR DES INITIATIVES LOCALES

Les transformations institutionnelles à l'œuvre, et notamment celles relatives à l'attribution des budgets induit la nécessité de trouver des financements au delà du domaine public. La concurrence est de mise spécifiquement au travers des appels d'offre. Toutefois, il semble se développer des initiatives cherchant le rassemblement des acteurs, et c'est bien la volonté que semble afficher Anne Julien qui nous a présenté les actions de la CAPCA dans le domaine du développement économique.

Conformément à l'article 2 de la loi NOTRe, la région a la responsabilité exclusive de la définition des orientations en matière de développement économique sur son territoire. Toutefois, la CAPCA, avec l'appui ses chargés de mission (dont Anne Julien est la représentante pour notre séjour), a tenu à se positionner comme "chef de file" pour répondre au mieux aux besoins du territoire.

Elle met en place, pour 2018-2021, une stratégie de développement économique votée à l'unanimité par le Conseil communautaire de l'agglomération. Insérées dans cette stratégie, **l'économie solidaire et sociale, l'économie circulaire et l'économie numérique** constituent les axes principalement développés.

A partir d'éléments du diagnostic de territoire de 2011, cette stratégie s'inscrit à la fois dans une logique de **maintien, de relocalisation et de développement d'activités économiques**. L'objectif de la CAPCA est de promouvoir l'entrepreneuriat et l'émergence de projets tout en participant à la création d'emplois salariés. Elle soutient, par exemple, le déploiement du coworking par la création de l'espace ATILA (Association de Travailleurs Indépendants et Libres Ardéchois), le financement de l'équipement numérique et la mise en place du "Pass Découverte" pour renforcer la communauté de coworkers.

Le territoire de la CAPCA est caractérisé par une dynamique économique liée à de **nombreuses initiatives locales**. Anne Julien, en temps que chargée de mission, nous a souligné l'importance de connaître les partenaires et les jeux d'acteurs dans son travail. À travers son discours, on peut percevoir la finesse de connaissance du

territoire du Vernoux. Toutefois, il semble que le changement d'échelle du territoire de la CC du Pays de Vernoux à la CAPCA induit un gros travail de terrain pour identifier de nouveaux acteurs à rencontrer tandis que les coupes budgétaires fragilisent les ressources humaines sur le territoire.

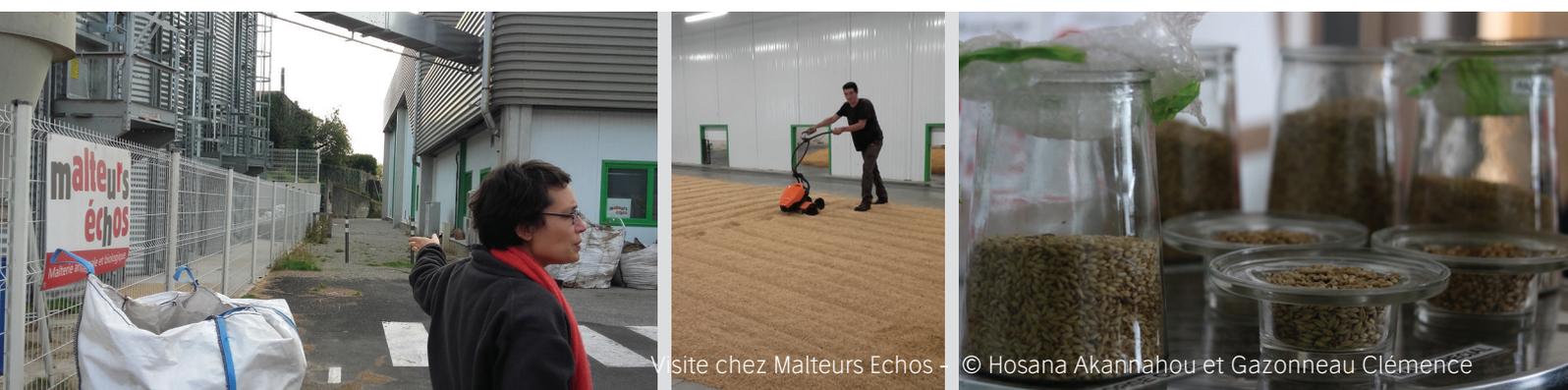
Les initiatives sont donc multiples, en voici quelques exemples :

MALTEURS ECHOS

Créée en 2011, sous statut associatif, avant de devenir une SIC sous statut SARL, cette malterie artisanale et bio mène des activités s'inscrivant dans la politique de développement économique du territoire. Le mode de production semi-artisanale résulte d'un engagement social. Tandis qu'une filière totalement mécanisée ne créerait qu'un unique poste salarié, la semi-industrialisation permet la création de 4 emplois d'insertions, favorisant la montée en compétences applicables dans d'autres emplois. L'entreprise permet la réinsertion par le travail par des contrats de 6 mois renouvelables sur 2 ans.

Les Malteurs Echos s'approvisionne en malt auprès de 3 coopératives agricoles, en Drôme, Isère et Bourgogne, avec une négociation sur les prix un an à l'avance, à prix fixe et indépendamment des cours du marché, ce qui sécurise à la fois les coopératives et les Malteurs Echos.

Ce projet a d'abord été accompagné par la CC du Pays de Vernoux puis par la CAPCA pour la réalisation du projet bâti dans la zone artisanale de Vernoux-en-Vivarais. Une veille foncière sur les friches industrielles a permis la réhabilitation d'un ancien bâtiment.



CÉFORA

Céfora est un organisme de formation sous le statut de SCOP. Il accompagne et apporte des réponses individualisées aux personnes dans les différentes étapes de leur parcours professionnel. Il s'est implanté à Vernoux-en-Vivarais suite à la construction d'un bâtiment à énergie positive initiée par la CC du Pays de Vernoux.

L'association et le PTCE TERRES & PROJETS (Pôle Territorial de Coopération Économique)

L'association Terre & Projets a été créée en 2013 par Céfora et Accès Emploi, une structure d'aide à l'insertion par l'activité économique. Elle porte sur le plan institutionnel le PTCE (regroupant 12 structures) qui s'appuie sur la loi relative à l'ESS de 2014 et regroupe des structures de l'économie sociale et solidaire, porteuses d'emplois, dans la filière agricole, alimentaire et agroalimentaire en centre Ardèche.

« Notre volonté est de dépasser nos activités originelles d'insertion et de formation pour nous engager dans une démarche de développement territorial solidaire afin d'anticiper les mutations sociales et économiques en s'appuyant sur les ressources existantes. »

L'association a développé des jardins partagés (Vernoux et Saint-Agrève) encadrés par une animatrice accompagnant les habitants et leur permettant l'acquisition des pratiques de jardinage. L'un d'eux, les jardins du curé, se situe à deux pas de l'église de Vernoux. Ces jardins sont un support pour impliquer les habitants dans la réappropriation des espaces communaux, et donner accès à un espace de jardinage pour tous. Parallèlement, elle élabore un projet de jardin biologique de production maraîchère et de petits fruits, d'environ 4 hectares, avec un objectif d'insertion professionnelle et d'expérimentation en permaculture.



Visite au jardin partagé - © Hbsana Akannahou et Gazonneau Clémence



LE BAR ASSOCIATIF 'EMBARQU'CAFÉ'

Ce bar est tenu uniquement par des bénévoles adhérents. Il ouvre partiellement dans la semaine comme café, et organise des événements culturels comme l'exposition de photos, des soirées "Escalaes", où sont conviés des artistes. Ce bar a été créé pour favoriser la rencontre entre habitants, la création de lien social, le partage de valeurs d'entraide ainsi que la promotion culturelle locale. Dans une perspective solidaire il propose un service de 'café suspendu', permettant de payer un café à l'avance, pour une personne qui ne peut se l'offrir. Ces valeurs de solidarité se font particulièrement ressentir au sein de cet espace.

Dans ce bar, nous avons récolté le témoignage d'un bénévole qui nous semble intéressant à relever : il explique qu'il y a un nombre important de néo-ruraux à Vernoux (il les estime à 60%) dont lui même fait parti. Auparavant, il n'avait jamais vécu en Ardèche mais son père en étant originaire, il a décidé de s'installer à Vernoux depuis une dizaine d'années (notamment car le prix de l'immobilier est attractif). Son choix n'a pas été que financier, il précise que beaucoup de néo-ruraux qu'ils rencontrent ne sont pas venus à Vernoux par hasard mais parce que c'est un village qui est réputé pour être dynamique, posséder un vivier important d'associations. Il précise que lui-même est devenu bénévole pour rencontrer des personnes du village et «s'intégrer» .

Sur ce territoire de 2000 habitants,
nous avons été surpris par le nombre
d'activités économiques présentes dans la ville.

Il existe de petits commerces, un marché de producteurs,
un point de vente collectif qui nous a semblé très
dynamique, une ressourcerie portée par la CC, et surtout un pôle
d'activité dont font partis une partie des acteurs mentionnés ci-dessus.
La commune est également attractive notamment grâce aux dispositifs
touristiques mis en place par la mairie comme l'espace autour du lac.

CONCLUSION

A l'issu de nos deux journées d'immersion, nous avons été particulièrement interpellé par le dynamisme de la commune, autant de la part des techniciennes rencontrées, que par la forte présence associative, le pôle d'activité économique et les équipements récents (l'école, le cinéma, la place du temple), témoins de la vitalité locale. Ces activités sont rendues possible par l'implication des élus et des chargés de projets, dans une volonté d'investissement sur le territoire. De nos discussions avec les habitants, nous avons pu sentir que la présence de néo-ruraux sur le territoire joue aussi un rôle dans l'impulsion de ces initiatives.

Dans la préface du livre *Retourner à la Terre, l'utopie néo-rurale en Ardèche depuis les années 1960* de Catherine Rouvière, Pascal Ory explique la venue d'une population extérieure, néorurale en Ardèche. Pour lui, il ne fait aucun doute que c'est du milieu néo-rural que sont issues de « *multiples initiatives, toujours d'actualité, visant à renouveler notre rapport au patrimoine et au tourisme, à la production et à la commercialisation, et, tout simplement, à la démocratie.* »

La mise en réseau des différents acteurs permet ainsi la mise en oeuvre d'actions dynamisant à la fois la commune au niveau économique, environnemental, mais aussi solidaire et sociale. Toutefois, ce dynamisme territorial ne tient que par la volonté et la détermination de quelques-uns, qui doivent affronter au quotidien des lourdeurs administratives et s'adapter rapidement à l'évolution des cadres de travail. On peut notamment penser aux nouvelles problématiques liées à la redéfinition du territoire de la CAPCA, qui ont de réelles conséquences sur les projets portés sur le territoire et pourraient les fragiliser en raison d'une absence de soutien politique et de l'essoufflement des acteurs qui les portent.

De manière transversale, cette visite à Vernoux-en-Vivarais a fait échos avec notre enquête collective concernant le projet de mutualisation logistique des acteurs de l'alimentation locale en agglomération lyonnaise (PTCE porté par le BOL). Nous avons ainsi pu rencontrer des producteurs sur le marché de Vernoux, visiter un point de vente mutualisé de produits locaux, poser des questions

d'ordre logistique aux acteurs de Malteurs echos. Nous avons pu relever que les problématiques logistiques sont fortement liées à la morphologie du territoire, et les contraintes associées ne peuvent être négligées.

La rencontre des acteurs de Terre & projets fut également très intéressante pour comprendre la mise en place d'un PTCE concernant l'alimentation à l'échelle d'un territoire et la mise en réseaux des acteurs.